

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. 506 ze zm.) i art. 89 ust. 1 i 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 ze zm.), Rada Gminy Czermin uchwała, co następuje:

- § 1. 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2020 roku dokonać likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie o strukturze organizacyjnej kl. I-VIII z oddziałem przedszkolnym.
2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły, o której mowa w ust. 1, zostanie zapewniona możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Otałęży.
- § 2. Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Czermin do:
- 1) poinformowania o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie,
 - a) Rodziców uczniów Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie,
 - b) Podkarpackiego Kuratora Oświaty,
 - 2) wystąpienia do Podkarpackiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czermin.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy w Czerminie

Jana Myślik

Uzasadnienie do wniosku o wydanie opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im Anny Jenke w Ziempiowie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.) szkoła publiczna może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów i właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Zasadniczym powodem podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie jest niekorzystna sytuacja demograficzna, polegająca na spadku wskaźnika urodzeń oraz procesy migracyjne, których bezpośrednim skutkiem jest mała ilość dzieci uczęszczających do przedmiotowej Szkoły. Wskazana sytuacja ma swoje dalsze negatywne konsekwencje w postaci niemożności zapewnienia uczniom Szkoły optymalnych warunków nauczania, związanych m.in. z koniecznością prowadzenia zajęć edukacyjnych w małych, kilkusobowych grupach klasowych, będących klasami łączonymi, co znacząco redukuje możliwości indywidualnej pracy nauczyciela z uczniem, która to kwestia uchodzi za główny atut tzw. małych szkół.

Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji Szkoły, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej Szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów, w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie.

Wyniki badań, prowadzonych wśród uczniów klas I-III dowodzą, że stosunkowo najlepsze warunki rozwojowe stwarzają średnio liczne grupy klasowe, liczące w badaniach od 14 do 27 uczniów. W grupie tej najwięcej rodzajów potrzeb społecznych jest zaspokojonych na optymalnym i umiarkowanym poziomie, a najmniej na poziomie niskim. W ogóle nie występuje słabe lub umiarkowane niezaspokojenie potrzeb. **Podstawową wadą klas mało licznych - do 13 uczniów - jest zbyt mała liczba kolegów i koleżanek. Potrzeby przynależności do grupy w najmniej licznych klasach nie są zaspokojone na optymalnym poziomie, tak jak większość innych potrzeb społecznych uczniów małych szkół. Małe grupy klasowe są wprawdzie korzystne dla indywidualizacji pracy z dziećmi, ale dla możliwości organizowania życia społecznego w klasie stwarzają już warunki niekorzystne.** Wyniki badań ukazują potrzebę kontaktów z rówieśnikami jako najważniejszą w hierarchii subiektywnych potrzeb społecznych uczniów klas I - III, potwierdzając tym samym wcześniejsze ustalenia badawcze na temat znaczenia dążności do grupowania się w tym wieku szkolnym. Potrzeba przynależności do grupy około 9 - 10 roku życia osiąga bowiem swoje maksimum na przestrzeni całego życia ludzkiego. W mało licznej klasie następuje zatracenie poziomu rywalizacji, satysfakcji i prawidłowych relacji między uczniami. Bardziej liczebne klasy pozwalają natomiast na nawiązanie przyjaźni, naukę funkcjonowania i pracy w grupie.

W Raporcie o Kapitale Intelktualnym Polski z 10 lipca 2008 r. przywoływano wyniki polskich i międzynarodowych badań dotyczących wpływu liczebności klas na poprawę wyników nauczania. Badania te nie wykazują, aby wyniki uczniów były tym lepsze, im klasa jest mniejsza. Ze 112 projektów badawczych przeprowadzonych na całym świecie, 103 nie wykazały istotnej pozytywnej korelacji między ograniczeniem wielkości klasy a wynikami uczniów, lub też wykazały korelację ujemną.

Szkoła Podstawowa im. Anny Jenke w Ziempiowie, o strukturze organizacyjnej ośmioletniej szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym, posiada obecnie 6-cio oddziałową strukturę. Liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach, według stanu na dzień 30 września 2019 roku (**dane z Systemu Informacji Oświatowej**), przedstawia tabela nr 1.

Tabela nr 1. Liczba uczniów w SP Ziempiów wg stanu na dzień 30 września 2019 r.

Lp.	Nazwa szkoły	Liczba oddziałów	Liczba uczniów w szkole	Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach					
				II	III	IV	V	VI	VII
1.	Szkoła Podstawowa im. Anny Jenke w Ziempiowie	6	23	5	3	5	4	3	3

Z powyższej tabeli wynika, że żaden oddział klasowy funkcjonujący w ramach struktury organizacyjnej Szkoły nie zalicza się do najkorzystniejszej pod względem zapewnienia optymalnych warunków rozwoju dziecka, średnio licznej grupy klasowej liczącej od 14 do 27 uczniów. Wszystkie oddziały zaliczają się do klas mało licznych. W Szkole jest zorganizowane nauczanie w klasach łączonych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502). Zgodnie z § 13 ust. 2 i ust. 3 w klasach II i III co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami oraz w klasach IV – VII co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem muzyki, plastyki i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami. W Szkole Podstawowej w Ziempiowie łączone są: kl. II z III, kl. IV z V i kl. VI z VII.

Według danych pochodzących z Ewidencji Ludności Gminy Czermin, liczba dzieci urodzonych w latach 2013 - 2005 w obwodzie Szkoły, podlegających obowiązkowemu przygotowaniu przedszkolnemu i obowiązkowi szkolnemu wynosi 69, z czego w Szkole obowiązek ten realizuje tylko 23 uczniów. Dane przedstawia tabela nr 2.

Tabela nr 2. Dzieci urodzone w latach 2013-2005 należące do obwodu SP w Ziempiowie

Lp.	Rok urodzenia dziecka	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	RAZEM
	klasa	„0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
1.	Zameldowani	3	7	12	10	13	5	6	7	6	69
2.	Uczęszczający do SP Ziempiów	-	-	5	3	5	4	3	3	-	23
3.	SP Czermin	-	5	3	3	1	1	1	2	3	19
4.	PP Czermin	2	-	-	-	-	-	-	-	-	2
5.	SP Breń Osuchowski	-	-	1	1	-	-	-	-	-	2
6.	SP Otaląż	-	-	-	1	-	-	1	-	2	4
7.	SP Słupiec Gmina Szczucin	1	-	1	-	-	-	-	-	-	2
8.	Nie zamieszkałi i za granicą	-	2	2	2	7	-	1	2	1	17

Sytuację demograficzną, w postaci liczby urodzonych dzieci w obwodzie szkolnym SP Ziempińów, w latach 2013 – 2018, przedstawia tabela nr 3 – dane urodzeń dzieci pochodzą z Ewidencji ludności Gminy Czermin, a dane realizacji wychowania przedszkolnego – od dyrektorów szkół. W wierszu 2 poniższej tabeli podano rok szkolny, w którym dzieci z danego rocznika trafią do klasy I Szkoły zakładając, że dzieci uczęszczające do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych pozostaną w tych jednostkach, w których obecnie kontynuują wychowanie przedszkolne, ponieważ z doświadczenia lat ubiegłych wynika, że dzieci zazwyczaj kontynuują obowiązek szkolny w placówce, w której rozpoczynały wychowanie przedszkolne.

Tabela nr 3. Liczba dzieci urodzonych w obwodzie SP w Ziempińowie

Lp.	Rok urodzenia dziecka	2013	2014	2015	2016	2017	2018	RAZEM
1.	Urodzeni w obwodzie SP Ziempińów	3	3	7	10	6	5	34
	Z tego:							
	PP Czermin	2	1	1	3	-	-	7
	SP Breń Osuchowski	-	1	-	2	1	-	4
	SP Otałęż	-	-	2	-	1	-	3
	SP Słupiec Gmina Szczucin	1	-	1	1	1	-	4
	Kształcenie specjalne Mielec	-	-	1	-	-	-	1
	Za granicą	-	-	-	-	1	1	2
	Nie zamieszkują	-	1	-	2	-	1	4
	Będą realizować obowiązek szkolny w SP Ziempińów	-	-	2	2	2	3	9
2.	Klasa I w roku szkolnym	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026	kl. I-VI

Jak widać z powyższych danych, opisana sytuacja w zakresie liczebności oddziałów klasowych w Szkole w najbliższych latach nie ulegnie znaczącej zmianie.

Poniżej, w tabeli nr 4 przedstawiona została prognozowana liczba dzieci w obwodzie Szkoły Podstawowej w Ziempińowie, uwzględniająca uwarunkowania demograficzne w kolejnych latach szkolnych. Liczbę dzieci dla roku szkolnego 2020/2021 w wierszu nr 1, określono zakładając, że do kl. I szkoły podstawowej będą uczęszczali dzieci realizujące obecnie roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne, gdzie do oddziału „0” w roku szkolnym 2019/2020 nie uczęszcza ani jedno dziecko (**dane z tabeli 3**). Liczbę uczniów kl. I Szkoły w kolejnych latach przyjęto w oparciu o dane z Ewidencji Ludności Gminy.

Tabela nr 4. Prognozowana liczba dzieci w obwodzie SP w Ziempińowie w kolejnych latach

lp.	Szkoła	Liczba dzieci w roku szkolnym					
		2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	2025/2026
1	Szkoła Podstawowa w Ziempińowie (przy założeniu, że naukę w kl. I szkoły podstawowej rozpoczną dzieci realizujące roczne obowiązkowe przygotowanie przedszkolne w szkole obwodowej)	23	20	19	17	14	14
2	Oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej w Ziempińowie	0	0	2	2	2	3
Razem		23	20	21	19	16	17

Przedstawione powyżej dane pokazują, iż przez kolejne lata liczba uczniów Szkoły Podstawowej w Ziempiowie, wraz z oddziałem przedszkolnym, utrzyma się na poziomie oscylującym w okolicach 17 - 23 osób. We wskazanym zakresie można zauważyć, iż rzeczywista liczba dzieci uczęszczających do szkoły i oddziału przedszkolnego, co do zasady nie jest tożsama z liczbą dzieci zameldowanych. Dotychczasowe doświadczenia wyraźnie pokazują, że liczba dzieci faktycznie uczęszczających do Szkoły, jest zdecydowanie niższa niż wynika to z danych ewidencyjnych. Analiza stanu obecnego pokazuje, że podczas gdy w granicach obwodu SP w Ziempiowie, w rocznikach 2005 - 2013, zameldowanych jest 69 dzieci, to poza obwodem kształci się ich 46 (dane w tabeli nr 2).

Przyczyną takiej sytuacji jest emigracja rodzin i przebywanie dzieci poza miejscem oficjalnego zameldowania, ale także fakt, że niektórzy rodzice posyłają swoje dzieci do szkół podstawowych w sąsiednich miejscowościach, znajdujących się zarówno na terenie Gminy jak i poza Gminą. Aktualnie obowiązek szkolny w okolicznych placówkach oświatowych realizuje 29 dzieci faktycznie zamieszkałych na terenie obwodu SP Ziempiów. Trudno jednoznacznie ocenić powody takiego stanu rzeczy. Nie jest wykluczone, że jednym z nich może być słaba oferta edukacyjna SP w Ziempiowie, związana choćby z brakiem sali gimnastycznej czy też z łączeniem klas.

W przedmiotowym zakresie, biorąc pod uwagę bieżącą sytuację nie można wykluczyć, że w roku szkolnym 2020/2021 klasa pierwsza w SP w Ziempiowie nie zostanie utworzona, ponieważ obecnie ani jedno dziecko urodzone w 2013 r. nie realizuje rocznego obowiązkowego wychowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w Ziempiowie.

Potrzeba reorganizacji systemu sieci szkół publicznych i obwodów szkolnych w Gminie Czermin wynika również z konieczności wyrównywania szans edukacyjnych uczniów z terenu Gminy, m.in. poprzez umożliwienie im nauki w szkołach posiadających odpowiednią infrastrukturę edukacyjną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego. Dlatego też, zasadnym jest koncentrowanie edukacji dzieci w tych placówkach, które taką infrastrukturę posiadają. W związku z tym, że Szkoła Podstawowa w Ziempiowie nie posiada sali gimnastycznej, a mała liczba dzieci w szkole oraz wysokie koszty utworzenia takiej infrastruktury powodują, że realizacja takiego zakresu prac jest niemożliwa z punktu widzenia możliwości finansowych Gminy, uzasadnioną staje się decyzja o likwidacji SP w Ziempiowie i włączeniu dzieci z tego obwodu szkolnego do obwodu Szkoły Podstawowej w Otałęży, która taką infrastrukturą dysponuje.

Prognozowana reorganizacja Szkoły Podstawowej w Otałęży, po włączeniu obwodu Szkoły Podstawowej w Ziempiowie, nie pogorszy warunków nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Wprost przeciwnie, skoncentrowanie nauki w Szkole Podstawowej w Otałęży, spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, dzięki czemu możliwe będzie stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu Gminy.

Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest wspomniany wyżej kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, uczyć się funkcjonowania i pracy w grupie. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa.

Przejście dzieci ze SP w Ziempiowie do SP w Otałęży wyeliminuje również nauczanie w klasach łączonych, które nie jest korzystne dla uczniów, ponieważ nie gwarantuje optymalnego poziomu nauczania. Nauczyciel uczący w kilkusobowej klasie połączonej z innym oddziałem ma bardzo ograniczoną możliwość doboru metod nauczania. Z powodu niewielkiej liczebności oddziału często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka metod nauczania wymagających większej ilości uczniów, np. gier zespołowych. Przewidywaną liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Otałęży, w roku szkolnym 2020/2021, po włączeniu obwodu Szkoły Podstawowej w Ziempiowie, przedstawia poniższa tabela. Wartości przyjęto biorąc pod uwagę faktyczną liczbę dzieci uczęszczających obecnie do kl. „0”.

Tabela nr 5. Liczebność oddziałów w SP w Otałęży po włączeniu obwodu SP w Ziempiowie

Klasa	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Liczba uczniów	5	12	18	14	13	8	19	14
Liczba oddziałów	1	1	1	1	1	1	1	1

Przejście dzieci ze SP w Ziempiowie do SP w Otałęży da im także większe szanse na to, że szybciej i lepiej zintegrują się ze swoimi rówieśnikami, co w rezultacie ułatwi im kontynuację nauki w szkołach ponadpodstawowych. Ma to szczególnie istotne znaczenie w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych, trafiając do 25 - 30 osobowych klas w dalszym etapie kształcenia, mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich.

Dokonując porównania warunków edukacyjnych uczniów w SP w Ziempiowie do warunków, które zapewnią SP w Otałęży, należy uznać, że ulegną one diametralnej poprawie. W Szkole Podstawowej w Otałęży, w aktualnym roku szkolnym 2019/2020, kształcą się 87 uczniów. Wskazane liczby świadczą o tym, że szkoła ta nie jest dużą szkołą.

W Szkole Podstawowej w Otałęży znajduje się wystarczająca ilość pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych ramowym planem nauczania. Obiekt jest w dobrym stanie technicznym, posiada bardzo dobrą bazę dydaktyczną dostosowaną do realizacji nowej podstawy programowej, gabinet pedagoga, gabinet profilaktyki zdrowotnej, salę do zajęć logopedycznych, salę gimnastyczną, pracownię komputerową z dostępem do Internetu szerokopasmowego, świetlicę, bibliotekę, w pełni wyposażoną kuchnię ze stołówką, zapewniającą ciepłe i urozmaicone posiłki oraz boisko sportowe i plac zabaw. Szkoła posiada wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną, liczącą 19 nauczycieli, w tym: 9 dyplomowanych, 2 mianowanych, 3 kontraktowych i 5 stażystów.

Przeniesienie edukacji dzieci ze Szkoły Podstawowej w Ziempiowie do Szkoły Podstawowej w Otałęży należy uznać za stosunkowo łatwe do przeprowadzenia pod względem technicznym i organizacyjnym. Przejście dzieci ze SP w Ziempiowie do SP w Otałęży nie spowoduje zwiększenia kosztów funkcjonowania Szkoły Podstawowej w Otałęży. Ilość oddziałów pozostanie ta sama co dotychczas, a liczebność klas będzie zgodna z ustawą (tab. nr 5).

W związku z powyższym należy uznać, że uczniowie przeniesieni ze SP w Ziempiowie będą mieli zapewnione bardzo dobre warunki do nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego, w tym opiekę świetlicową z atrakcyjnymi zajęciami w czasie oczekiwania na autobus, dożywianie w stołówce szkolnej oraz korzystanie z ww. zaplecza szkoły. Mogą korzystać z zajęć pozalekcyjnych: z kółka teatralnego, plastycznego, zajęć sportowych, z kół przedmiotowych: matematyka, j. angielski, j. polski, historia, a w klasach młodszych także z koła szachowego. Tradycją Szkoły jest umożliwienie

każdemu uczniowi udziału w kursie pływania i uzyskania karty pływackiej. Szkoła umożliwia uczniom udział w różnorodnych konkursach szkolnych i pozaszkolnych, w których uczniowie zajmują czołowe miejsca i zdobywają nagrody, m. in. laureat konkursu przedmiotowego z j. polskiego organizowanego przez Podkarpackiego KO, laureat szczebla wojewódzkiego konkursu „Od Unii Lubelskiej do Unii Europejskiej”, laureat szczebla wojewódzkiego „Losy żołnierza i dzieje oręża polskiego”, II miejsce w ogólnopolskim konkursie plastycznym „Jestem EKO”. Szkoła zapewnia uczniom poznawanie krajobrazów Polski, historii Polski, obcowanie z kulturą poprzez organizację wycieczek jedno i dwudniowych, wyjazdów do kina, teatru, na wystawy, udział w programach edukacyjnych. Prężnie działa Samorząd Uczniowski wraz kołem Wolontariatu i z ich inicjatywy organizowane są w szkole akcje charytatywne oraz okolicznościowe uroczystości z udziałem społeczności szkolnej.

Również dzieci przypisane do oddziału przedszkolnego Szkoły Podstawowej w Ziempiowie będą miały zapewnione miejsca w dwóch oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej w Otałęży, funkcjonujących w godzinach od 6⁰⁰ do 16⁰⁰ z pełnym wyżywieniem.

W sytuacji gdy dzieci 6-letnie i 5-letnie będą kontynuować roczne przygotowanie przedszkolne, liczebność oddziałów wyniesie: klasa „0” - 20 dzieci, natomiast dzieci młodszych będzie 25 – powyższe założenia oparto o dane z Ewidencji Ludności Gminy Czermin.

Zgodnie z art. 32 i 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, Gmina zapewni bezpłatny i bezpieczny dowóz dla wszystkich uczniów odbywających dotychczas naukę w Szkole Podstawowej w Ziempiowie do Szkoły Podstawowej w Otałęży. Dzieci najmłodsze będą miały zapewnioną odpowiednią opiekę. Szkoła Podstawowa w Otałęży położona jest w niewielkiej odległości (ok. 4–6 km), od miejscowości Ziempiów. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu dzieci poza domem. Biorąc pod uwagę rozproszoną zabudowę miejscowości Ziempiów, planowana organizacja dowozu polegająca na utworzeniu kilku punktów zbiorczych, spowoduje de facto krótszą i łatwiejszą drogę dzieci do szkoły. Sprzyjają temu między innymi stosunkowo niewielkie odległości pomiędzy miejscowościami oraz dobrze rozbudowana i utrzymana sieć dróg w obrębie nowotworzonego obwodu szkoły w Otałęży. Dowóz jest już w obecnym stanie realizowany i od września 2020 r. nadal będzie kontynuowany, co nie spowoduje zwiększenia kosztów finansowania oświaty.

W analizowanym przedmiocie, przedstawienia wymaga również struktura zatrudnienia w Szkole Podstawowej w Ziempiowie, w roku szkolnym 2019/2020. Stan zatrudnienia pracowników pedagogicznych na dzień 30 września 2019 r. (dane z Systemu Informacji Oświatowej), przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 6. Nauczyciele zatrudnieni w SP w Ziempiowie

Wyszczególnienie		Liczba stosunków pracy nauczycieli						
		ogółem	bez stopnia	stażysta	kontraktowy	mianowany	dyplomowany	
Szkoła Podstawowa im. Anny Jenke w Ziempiowie	zatrudnieni w pełnym wymiarze	6	0	0	1	1	4	
	zatrudnieni w niepełnym wymiarze	osoby	7	0	1	1	2	3
		etaty	2,33	0,00	0,89	0,11	0,77	0,56
Razem etaty:		8,33	0,00	0,89	1,11	1,77	4,56	

Zatrudnienie pracowników administracji i obsługi, według arkusza organizacyjnego szkoły na rok szkolny 2019/2020, wynosi:

- 1) administracyjni – 1 osoba (0,5 etatu) – zastępstwo za pracownika przebywającego na urlopie macierzyńskim;
- 2) administracja i obsługa (etat łączony) – 1 osoba (1 etat) – obecnie na urlopie macierzyńskim;
- 3) obsługa – 3 osoby w łącznym wymiarze 1,5 etatu i 1 pracownik sezonowy - palacz c. o. w wymiarze pełnego etatu; obecnie 1 osoba w wymiarze 0,5 etatu przebywa na urlopie macierzyńskim, a 2 osoby w wymiarze 1 etatu zatrudnione są w zastępstwie za przebywające na urlopach macierzyńskich.

Z powyższych danych wynika, że w Szkole Podstawowej w Ziempiowie zatrudnionych jest **13 nauczycieli**, w tym: 7 w niepełnym wymiarze zatrudnienia i 6 w pełnym wymiarze zatrudnienia (w pełnozatrudnionych jeden przebywa na urlopie macierzyńskim do dnia **22.06.2020 r.** i jeden w stanie nieczynnym do dnia **29.02.2020 r.**) **oraz 4 pracowników administracji i obsługi**, w łącznym wymiarze 2 etatów, w tym tylko jeden zatrudniony na cały etat. Nauczyciele zatrudnieni w niepełnym wymiarze to: 4 osoby posiadające zatrudnienie w innych szkołach, 1 osoba zatrudniona w zastępstwie do dnia **31.08.2020 r.**, 1 osoba zatrudniona na czas określony do dnia **31.08.2020 r.** i 1 osoba pobierająca emeryturę, w wyniku czego likwidacja szkoły nie spowoduje u nich całkowitej utraty zatrudnienia czy dochodów. Nauczyciele zatrudnieni w pełnym wymiarze to: 2 osoby posiadające uprawnienia do emerytury i 3 osoby, którym w miarę możliwości zostanie zaproponowana praca w innych szkołach lub przedszkolach funkcjonujących na terenie Gminy Czermin. Obecnie w Szkole Podstawowej w Ziempiowie pracuje **16 osób, z tego 12 osób to nauczyciele i 4 osoby to pracownicy administracji i obsługi.**

We wskazanym zakresie, należy zaznaczyć, że spośród nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Czermin, kilkanaście osób nabyło już uprawnienia emerytalne, co czyni realną możliwość przejścia nauczycieli ze Szkoły Podstawowej w Ziempiowie do innych szkół na terenie Gminy.

Pracownicy niepedagogiczni zatrudnieni na czas nieokreślony: w wymiarze pełnego etatu to 1 etat łączony administracja i obsługa, obecnie na urlopie macierzyńskim do dnia 11.09.2020 r. i 0,5 etatu obsługi (obecnie na urlopie macierzyńskim do dnia 12.07.2020 r.), pozostali są zatrudnieni w zastępstwie za nieobecnych, a przebywających na urlopach macierzyńskich, którym w miarę możliwości zostanie zaproponowana praca w innych placówkach oświatowych Gminy.

Podsumowując, likwidację Szkoły Podstawowej w Ziempiowie należy uznać za uzasadnioną:

1. Ze względu na konieczność dostosowania sieci szkół i przedszkoli położonych na terenie Gminy Czermin do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych.
2. Pod względem wyrównywania szans edukacyjnych dzieci z dotychczasowego obwodu szkolnego Szkoły Podstawowej w Ziempiowie.
3. Ze względu na potrzebę racjonalizowania i optymalizowania wydatków ponoszonych na zadania oświatowe, zmierzającą do tworzenia dobrej i różnorodnej oferty edukacyjnej w Gminie.

Poniżej przedstawiona została tabela kosztów kształcenia jednego ucznia w poszczególnych szkołach podstawowych na terenie Gminy Czermin, w latach 2014 - 2018 i przewidywane koszty kształcenia w roku 2019 (kwoty podane w złotych).

Tabela nr 7. Koszty kształcenia przypadające na jednego ucznia w poszczególnych szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Czermin

Ip.	Szkoła Podstawowa	Koszt kształcenia przypadający na jednego ucznia [zł]					
		2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019 r.
1.	Czermin	9752,00	8132,00	8948,00	9137,00	9154,00	11233,00
2.	Trzciana	7802,00	7950,00	9020,00	10476,00	11520,00	12568,00
3.	Otałęż	10710,00	10677,00	10719,00	12747,00	13535,00	14181,00
4.	Breń Osuchowski	12422,00	13418,00	12720,00	14269,00	15807,00	17376,00
5.	Łysaków	12656,00	15205,00	15892,00	17031,00	21735,00	20057,00
6.	Ziempniów	12829,00	12496,00	13567,00	15276,00	22908,00	29241,00
Średnia szkół:		10008,00	9686,00	10355,00	11407,00	12375,00	13826,00

Zgodnie z przedstawionymi powyżej danymi, koszt kształcenia jednego ucznia w SP w Ziempniowie jest, obok SP w Łysakowie, najwyższy w skali Gminy. Całościowe koszty funkcjonowania oświaty i wychowania w Gminie w latach 2014 -2018 przedstawia tabela nr 8.

Wykres nr 1. Koszty kształcenia jednego ucznia w poszczególnych szkołach w latach 2014-2020

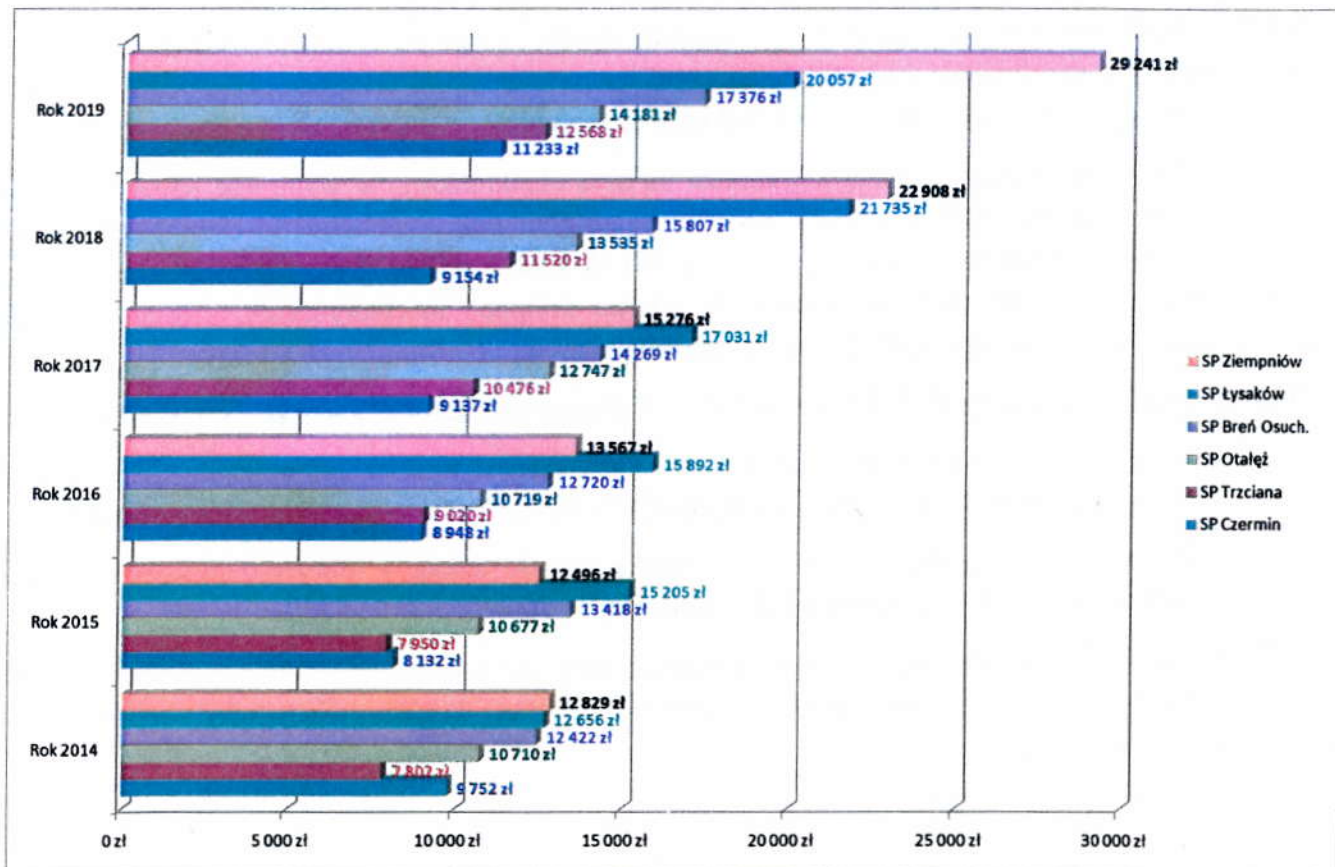


Tabela nr 8. Zestawienie kosztów kształcenia w latach 2014-2020

Rok	Jednostka	Dochody na dzień 31 grudnia	Dotacja przedszkolna	Dotacja podręcznikowa	Pozostałe dotacje	Subwencja na dzień 31 grudnia	Ogółem zwiększenia dochody, dotacje i subwencje na dzień 31 grudnia	Wydatki na dzień 31 grudnia	Różnica
2014	SP Czermin	72 449,46	0,00	4 158,00	0,00	1 631 100,00	1 707 707,46	1 774 778,60	67 071,14
	SP Trzciana	60 487,06	68 856,00	1 064,25	0,00	951 795,00	1 082 202,31	1 326 272,99	244 070,68
	SP Otałęż	19 384,17	26 576,00	1 064,25	0,00	514 159,00	561 183,42	899 613,60	338 430,18
	SP Łysaków	10 229,36	4 832,00	173,25	0,00	326 758,00	341 992,61	518 871,35	176 878,74
	SP Breń Osuch.	15 455,83	19 328,00	618,75	0,00	389 720,00	425 122,58	757 711,67	332 589,09
	SP Ziempińów	11 934,84	8 456,00	396,00	0,00	361 784,00	382 570,84	487 490,08	104 919,24
	Przedszkole	111 503,27	188 440,00	0,00	0,00	174 801,00	474 744,27	925 276,38	450 532,11
	Gimnazjum	394,79	0,00	0,00	0,00	2 280 117,00	2 280 511,79	2 258 994,07	-21 517,72
	Razem:	301 838,78	316 488,00	7 474,50	0,00	6 630 234,00	7 256 035,28	8 949 008,74	1 692 973,46
2015	SP Czermin	77 786,20	0,00	11 064,16	2 170,00	1 831 629,00	1 922 649,36	1 659 012,93	-263 636,43
	SP Trzciana	56 823,35	75 107,00	4 509,69	1 300,00	893 692,00	1 031 432,04	1 303 730,49	272 298,45
	SP Otałęż	21 011,74	25 460,00	3 714,73	1 300,00	570 517,00	622 003,47	939 617,52	317 614,05
	SP Łysaków	8 426,25	6 365,00	1 149,93	1 000,00	308 802,00	325 743,18	532 178,44	206 435,26
	SP Breń Osuch.	16 511,24	21 641,00	2 154,86	1 000,00	415 390,00	456 697,10	751 403,51	294 706,41
	SP Ziempińów	11 892,03	11 457,00	2 272,36	1 000,00	343 525,00	370 146,39	499 828,50	129 682,11
	Przedszkole	118 096,12	201 134,00	0,00	0,00	151 793,00	471 023,12	1 134 569,48	663 546,36
	Gimnazjum	387,86	0,00	25 474,33	0,00	2 173 272,00	2 199 134,19	2 278 797,24	79 663,05
	Razem:	310 934,79	341 164,00	50 340,06	7 770,00	6 688 620,00	7 398 828,85	9 099 138,11	1 700 309,26
2016	SP Czermin	77 954,83	0,00	13 699,96	12 000,00	1 818 111,00	1 921 765,79	1 807 527,85	-114 237,94
	SP Trzciana	52 361,71	73 980,00	4 857,78	4 000,00	836 205,00	971 404,49	1 361 991,86	390 587,37
	SP Otałęż	24 988,59	30 140,00	3 804,74	2 480,00	697 549,00	758 962,33	964 740,82	205 778,49
	SP Łysaków	8 472,14	16 440,00	1 272,54	0,00	226 205,00	252 389,68	540 315,83	287 926,15
	SP Breń Osuch.	18 418,02	26 030,00	2 655,48	0,00	457 192,00	504 295,50	750 480,56	246 185,06
	SP Ziempińów	11 365,53	9 590,00	1 723,49	0,00	320 040,00	342 719,02	529 106,86	186 387,84
	Przedszkole	130 925,17	227 420,00	0,00	0,00	93 755,00	452 100,17	1 208 798,31	756 698,14
	Gimnazjum	381,05	0,00	26 549,17	12 000,00	2 129 828,00	2 168 758,22	2 165 447,25	-3 310,97
	Razem:	324 867,04	383 600,00	54 563,16	30 480,00	6 578 885,00	7 372 395,20	9 328 409,34	1 956 014,14
2017	SP Czermin	102 663,61	0,00	36 133,13	14 000,00	2 210 932,00	2 363 728,74	2 119 823,24	-114 237,94
	SP Trzciana	62 321,41	37 464,00	15 244,20	14 000,00	911 726,00	1 040 755,61	1 487 622,17	390 587,37
	SP Otałęż	55 509,41	34 788,00	11 684,46	0,00	716 194,00	818 175,87	1 236 440,38	205 778,49
	SP Łysaków	9 228,59	17 394,00	3 984,81	0,00	242 959,00	273 566,40	647 185,37	287 926,15
	SP Breń Osuch.	22 951,90	13 380,00	7 194,64	6 700,00	436 643,00	486 869,54	856 158,03	246 185,06
	SP Ziempińów	13 488,57	6 690,00	2 129,85	0,00	325 123,00	347 431,42	565 221,05	186 387,84
	Przedszkole	135 952,18	155 208,00	0,00	0,00	298 634,00	589 794,18	1 310 899,25	756 698,14
	Gimnazjum	2 378,87	0,00	26 824,16	0,00	1 685 781,00	1 714 984,03	2 127 019,46	-3 310,97
	Razem:	404 494,54	264 924,00	103 195,25	34 700,00	6 827 992,00	7 635 305,79	10 350 368,95	2 715 063,16

Tabela nr 8. Zestawienie kosztów kształcenia w latach 2014-2020 – c.d.

Rok	Jednostka	Dochody na dzień 31 grudnia	Dotacja przedszkolna	Dotacja podręcznikowa	Pozostałe dotacje	Subwencja na dzień 31 grudnia	Ogółem zwiększenia dochody, dotacje i subwencje na dzień 31 grudnia	Wydatki na dzień 31 grudnia	Różnica
2018	SP Czermin	95 728,11	0,00	35 256,47	0,00	2 600 661,00	2 731 645,58	2 535 524,72	-196 120,86
	SP Trzciana	63 587,77	42 470,00	14 713,53	0,00	1 052 823,00	1 173 594,30	1 762 627,17	589 032,87
	SP Otałęż	70 769,43	39 730,00	10 898,91	14 000,00	968 829,00	1 104 227,34	1 583 613,89	479 386,55
	SP Łysaków	11 824,78	12 330,00	3 794,62	16 480,00	259 642,00	304 071,40	825 913,29	521 841,89
	SP Breń Osuch	28 299,95	16 440,00	6 989,30	16 480,00	525 308,00	593 517,25	1 090 690,03	497 172,78
	SP Ziempińców	14 511,96	1 370,00	2 744,72	2 480,00	270 450,00	291 556,68	641 428,83	349 872,15
	Przedszkole	147 500,07	173 990,00	0,00	0,00	345 647,00	667 137,07	1 425 111,19	757 974,12
	Gimnazjum	2 354,86	0,00	1 574,84	0,00	1 007 477,00	1 011 406,70	1 831 743,83	820 337,13
	Razem:	434 576,93	286 330,00	75 972,39	49 440,00	7 030 837,00	7 877 156,32	11 696 652,95	3 819 496,63
2019	SP Czermin	49 885,88	0,00	27 742,23	0,00	3 125 898,00	3 203 526,11	2 076 640,45	-1 126 885,66
	SP Trzciana	73 900,00	49 105,00	8 754,12	0,00	1 205 655,00	1 337 414,12	2 089 928,62	752 514,50
	SP Otałęż	77 640,00	44 896,00	6 979,30	0,00	1 067 455,00	1 196 970,30	1 869 196,30	672 226,00
	SP Łysaków	18 000,00	15 433,00	2 549,74	0,00	333 295,00	369 277,74	995 658,74	626 381,00
	SP Breń Osuch	33 534,00	22 448,00	4 399,56	0,00	685 944,00	746 325,56	1 401 062,56	654 737,00
	SP Ziempińców	13 500,00	0,00	3 084,69	14 000,00	256 580,00	287 164,69	728 015,69	440 851,00
	Przedszkole	89 176,82	161 345,00	0,00	0,00	282 228,00	532 749,82	1 044 488,50	511 738,68
	Gimnazjum	1 143,52	0,00	0,00	0,00	379 960,00	381 103,52	891 190,34	510 086,82
	Zespół – SP	54 474,42	0,00	0,00	0,00		54 474,42	1 476 905,44	1 422 431,02
	Zespół –Przedszk.	67 963,00	0,00	0,00	0,00		67 963,00	572 156,00	504 193,00
	Razem:	479 217,64	293 227,00	53 509,64	14 000,00	7 337 015,00	8 176 969,28	13 145 242,64	4 968 273,36
2020	Zespół – Szkoła	121 550,00	0,00			3 196 056,00	3 317 606,00	4 681 769,00	1 364 163,00
	Zespół –Przedszk.	195 000,00	172 440,00			222 781,00	590 221,00	2 107 879,00	1 517 658,00
	SP Trzciana	94 800,00	47 421,00			1 209 558,00	1 351 779,00	2 353 314,00	1 001 535,00
	SP Otałęż	86 940,00	53 169,00			1 139 539,00	1 279 648,00	2 194 812,00	915 164,00
	SP Łysaków	18 000,00	11 496,00			364 104,00	393 600,00	1 156 389,00	762 789,00
	SP Breń Osuch.	36 000,00	25 866,00			737 546,00	799 412,00	1 578 895,00	779 483,00
	SP Ziempińców	14 580,00	0,00			262 201,00	276 781,00	985 657,00	708 876,00
	Gimnazjum	381,05	0,00	26 549,17	12 000,00	2 129 828,00	2 168 758,22	2 165 447,25	-3 310,97
	Razem:	566 870,00	310 392,00	0,00	0,00	7 131 785,00	8 009 047,00	15 058 715,00	7 049 668,00

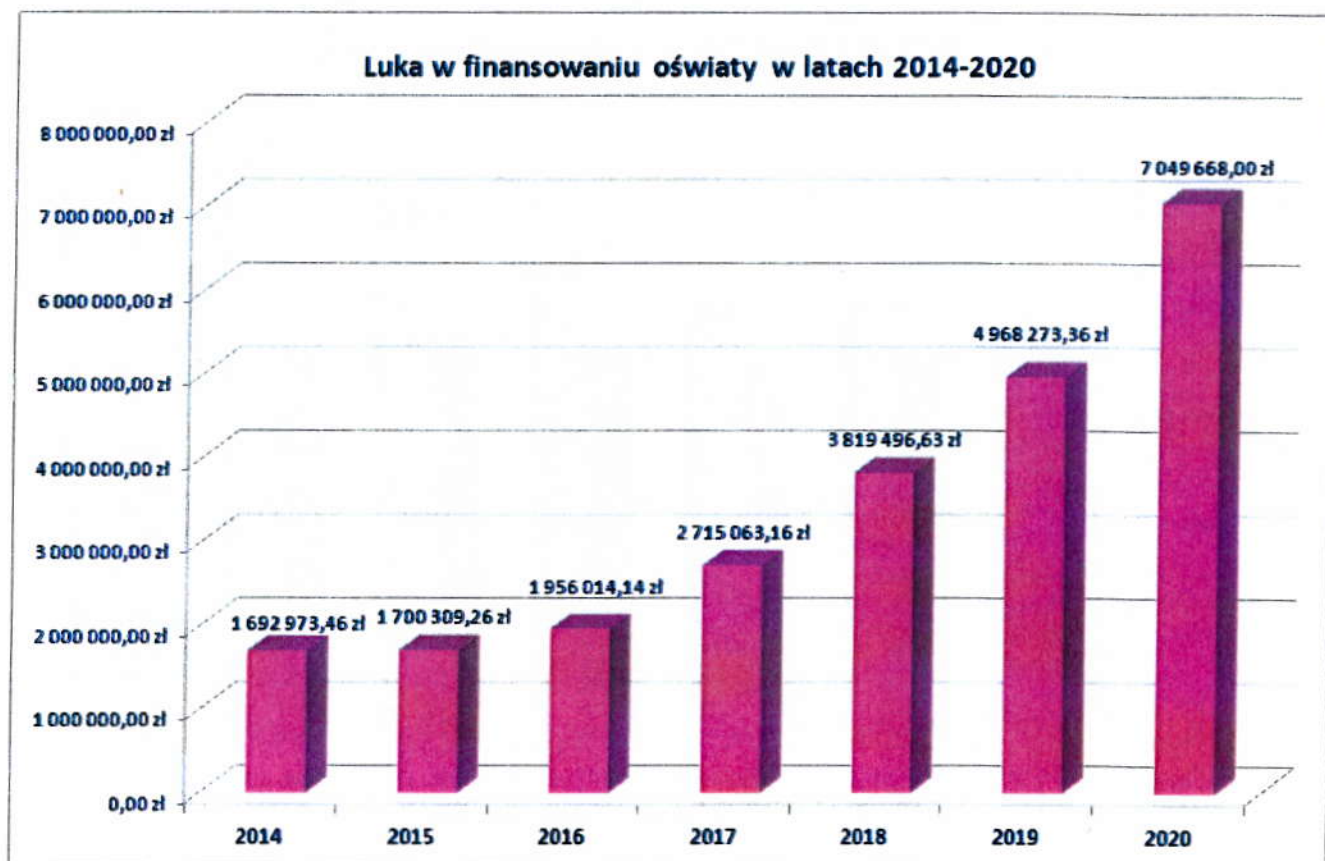
Obecne finansowanie oświaty opiera się na otrzymywanej przez samorządy z budżetu państwa subwencji oświatowej. Z analizy danych zwartych w tabeli nr 8 wynika jednak, że Gmina dokłada do tej subwencji znaczne środki, które z każdym rokiem wzrastają. Świadczy to o tym, iż naliczona kwota jest zbyt niska, a algorytm stanowiący podstawę wyliczenia środków przeznaczonych przez państwo na cele oświatowe, nie zapewnia obiektywnego, jasnego i przejrzystego sposobu wyliczenia środków przeznaczonych na realizację zadań związanych z edukacją publiczną. Wysokość subwencji uzależniona jest od ilości uczniów i mierzona odpowiednimi wagami. Aby subwencja w pełni zabezpieczyła koszty finansowania oświaty w Gminie, liczebność oddziałów klasowych powinna

kształtować się na poziomie 18 – 22 uczniów. Przy 22 uczniach szkoła zapewni kształcenie zgodnie z wymogami ustawy oświatowej.

Analizując wysokość subwencji do kosztów poniesionych w latach 2014 – 2018 i planowanych w latach 2019 – 2020 można zauważyć, że łączna dopłata do subwencji oświatowej w każdym kolejnym roku rośnie. W dwóch latach 2017 i 2018 nastąpił skokowy wzrost pomiędzy kwotą subwencji a wydatkami bieżącymi Gminy na oświatę. Był to efekt: rezygnacji z gwarancji ustawowej wysokości subwencji w nowych przepisach ustawowych, braku wystarczających środków na wprowadzenie reformy systemu oświaty, niedoszacowanie kwot subwencji.

Dopłata z własnych środków samorządów do oświaty zaczęła rosnąć z każdym rokiem, poczynając od roku 2004, kiedy zaczynała obowiązywać nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i od tego roku wystąpiła luka w finansowaniu oświaty. Wielkość luki finansowej, czyli różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (bez środków UE) w Gminie w latach 2014 – 2020 obrazuje poniższy wykres:

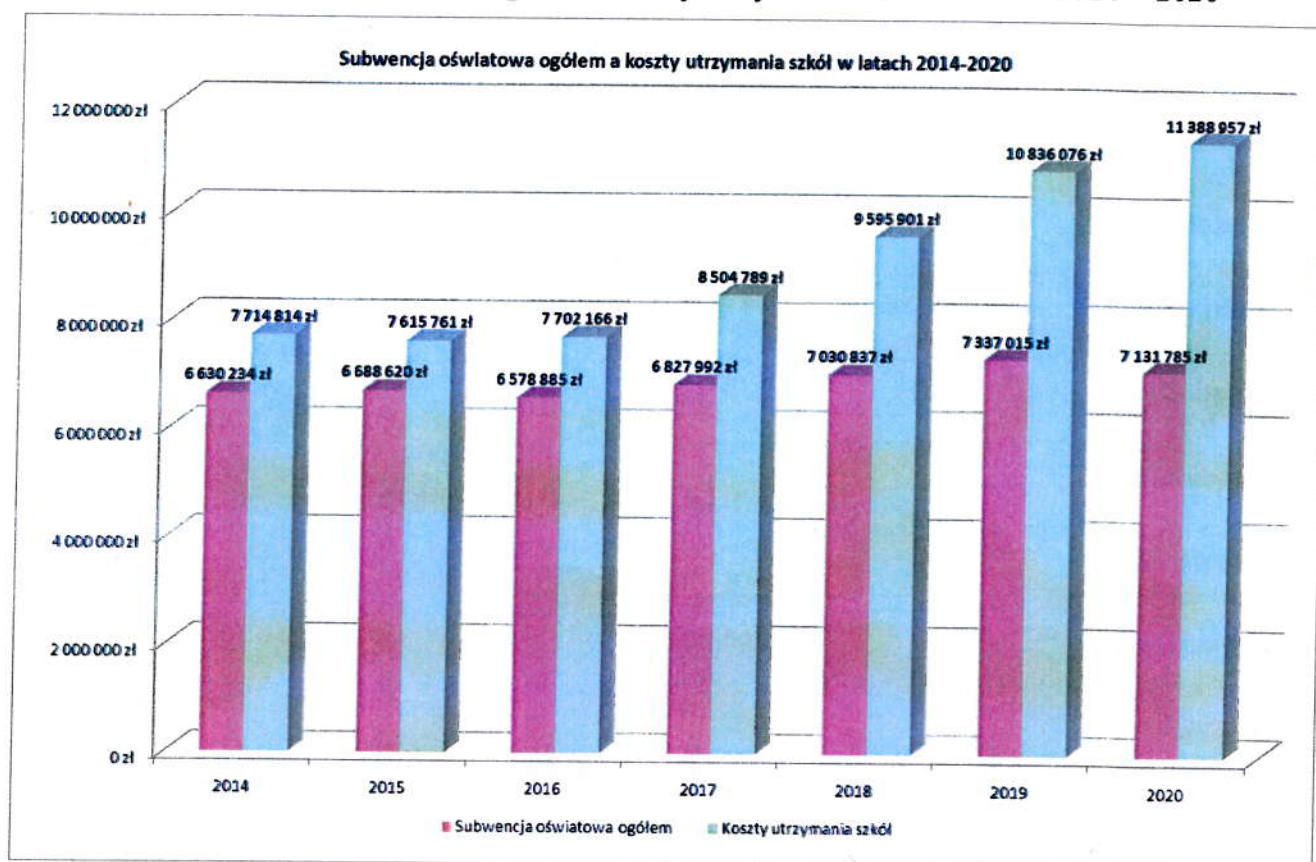
Wykres nr 2. Luka finansowa w oświacie w latach 2014 – 2020



Jeżeli w roku 2014 subwencja oświatowa stanowiła 74,09 % kosztów finansowania oświaty w gminie, to już w roku 2018 tylko 60,11 % tych kosztów, a w przyszłym roku budżetowym 2020 już tylko 47,36 % tych kosztów (wyliczenia na podstawie danych z tabeli nr 8). Wydatki planowane do wykonania w roku 2020 to potrzeby placówek oświatowych, wykazane w projektach budżetów sporządzonych przez dyrektorów szkół, służące zapewnieniu bieżącej działalności tych jednostek.

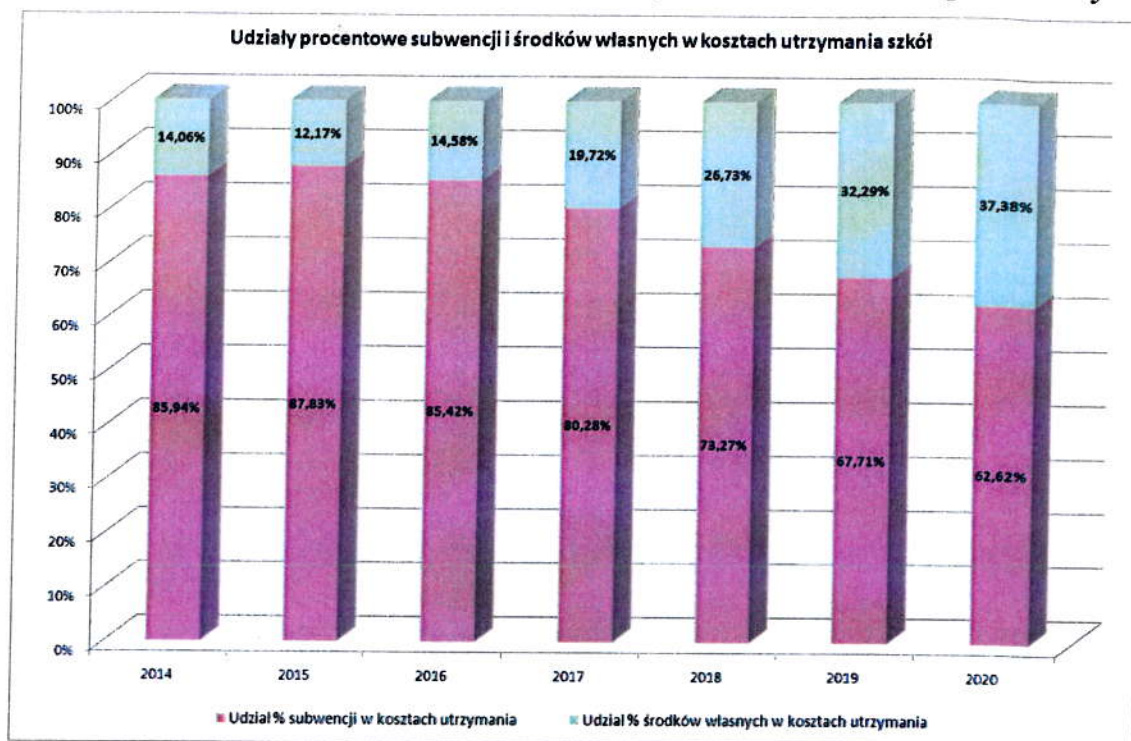
Tabela nr 8a. Udział procentowy subwencji oświatowej w kosztach utrzymania szkół

Rok	Subwencja oświatowa ogółem	Koszty utrzymania szkół	Udział % Subwencji do kosztów utrzymania	Subwencja oświatowa na zadania w szkole	Udział % subwencji do kosztów utrzymania	W tym koszty wynagrodzeń nauczycieli	Udział % wynagrodzeń nauczycieli do kosztów utrzymania
2014	6630234,00	7714814,00	85,94	6451063,00	83,62	4013766,00	52,03
2015	6688620,00	7615761,00	87,83	6532408,00	85,77	4054669,00	53,24
2016	6578885,00	7702166,00	85,42	6396935,00	83,05	3976402,00	51,63
2017	6827992,00	8504789,00	80,28	6264301,00	73,66	4332249,00	50,94
2018	7030837,00	9595901,00	73,27	6475665,00	65,28	5422441,00	56,51
2019	7337015,00	10836076,00	67,71	6896698,00	63,64	5828045,00	53,78
2020	7131785,00	11388957,00	62,62	6725830,00	59,05	6131636,00	53,84

Wykres nr 3. Subwencja oświatowa ogółem a koszty utrzymania szkół w latach 2014 – 2020

Już w roku 2016 Najwyższa Izba Kontroli wskazywała, że „model finansowania zadań oświatowych oparty w głównej mierze o środki subwencji oświatowej spowodował uzależnienie poziomu ich realizacji od zamożności samorządów. Jego zaletą jest stabilność wynikająca z ustawowej gwarancji otrzymania środków, natomiast wadą – brak odniesienia do faktycznych kosztów kształcenia”.

Wykres nr 4. Subwencja i środki własne w kosztach utrzymania szkół – udział procentowy



Od paru lat koszty edukacji wskoczyły na pierwszą pozycję w budżecie Gminy i pewnie na długo tak zostanie. Gmina dopłaca, ale zbliża się moment, że trzeba będzie powiedzieć stop dopłacaniu. Jeżeli tego nie uczynimy, to mieszkańcy Gminy będą musieli razem z nami zdecydować z czego zrezygnujemy: z budowy dróg, z walki ze smogiem, z pomocy społecznej, z usług komunalnych, kultury czy sportu.

Jednocześnie, przeniesienie edukacji dzieci ze SP w Ziempiowie do SP w Otałęży, należy uznać za stosunkowo łatwe do przeprowadzenia pod względem technicznym i organizacyjnym. Przejście dzieci ze Szkoły Podstawowej w Ziempiowie do Szkoły Podstawowej w Otałęży nie spowoduje zwiększenia kosztów funkcjonowania Szkoły Podstawowej w Otałęży, ilość oddziałów pozostanie ta sama co dotychczas, a liczebność klas będzie zgodna z ustawą (Tab. nr 5).

Po likwidacji Szkoły Gmina podejmie działania zmierzające do zmiany sposobu użytkowania budynku i zainwestuje w społeczność zgodnie z potrzebami mieszkańców. Budynek zostanie zaadoptowany na potrzeby infrastruktury pomocy społecznej w celu utworzenia Domu Seniora.

Wobec powyższego, zasadnym staje się podjęcie przez Radę Gminy uchwały o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie. Uczniowie likwidowanej szkoły będą mieli możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej w Otałęży, natomiast dzieci przypisane do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie będą miały zapewnione miejsca w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Otałęży.

Zgodnie z cytowanym powyżej art. 89 ustawy Prawo oświatowe, organ prowadzący zobowiązany jest co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji szkoły zawiadomić o zamiarze likwidacji placówki: rodziców uczniów przypisanych i uczęszczających do danej szkoły oraz właściwego Kuratora Oświaty. Dlatego też niezbędne jest podjęcie przez Radę Gminy w Czerminie uchwały o zamiarze likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej im. Anny Jenke w Ziempiowie w terminie umożliwiającym realizację obowiązków wynikających z art. 89 ww. ustawy.